

RELAZIONE BANDI PNRR DEROGHE AI SENSI DELL'ART. 47 Comma 7 DEL DL 77/2021

Premesso che

- Aimag intende indire una procedura di evidenza pubblica per la fornitura di diverse 'tipologie' di bidoni carrellati per il completamento del progetto di raccolta domiciliare totale dei rifiuti urbani nei comuni in cui AIMAG S.p.A. svolge il servizio pubblico di gestione dei rifiuti urbani.
- Il valore della suddetta procedura di gara è pari ad € Euro 480.000,00 (Diconsi Euro quattrocentoottantamila/00), IVA esclusa, di cui:
 - Euro 445.000,00 (diconsi Euro quattrocentoquarantacinquemila/00) IVA esclusa, di fornitura obbligatoria;
 - Euro 35.000,00 (diconsi Euro trentacinquemila/00) IVA esclusa, di fornitura opzionale.
- Dunque l'appalto in questione si colloca al di sopra della soglia comunitaria per gli affidamenti di forniture stabilita dall'art. 35 del dlgs 50/2016;
- La fornitura in questione potrebbe essere finanziata con fondi in tutto o in parte a valere sulle risorse del PNRR o PNC;
- Dunque la lex specialis di gara viene predisposta tenendo conto di tale evenienza inserendo le cause di esclusione e le condizioni per l'esecuzione del contratto di cui all'art. 47 commi 2, 3 e 3 bis del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108,;
- quanto alle clausole dirette all'inserimento come requisiti ulteriori premiali dell'offerta ci orientati a promuovere l'imprenditoria giovanile, la parità di genere e l'assunzione di giovani di età inferiore a 36 anni, e donne, Aimag spa ai sensi dell'art. 47 comma 7 del dl 77/2021, intende escludere l'inserimento dai documenti di gara dell'obbligo di assicurare una quota pari almeno al 30% delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali all'occupazione femminile. Infatti l'inserimento di una clausola siffatta appare incompatibile con la tipologia e la natura del progetto che attiene alla fornitura di bidoni in polietilene ad alta densità (HDPE) con diverse caratteristiche in termini di capienza ma sostanzialmente di prodotti reperibili sul mercato per cui, imporre nuove assunzioni femminili in un settore i cui tassi di occupazione femminile sono lontani dai valori medi rinvenibili in altri comparti. In particolare l'attività oggetto del bando è riconducibile al codice Ateco 222909 Divisione Ateco C 22 FABBRICAZIONE DI ARTICOLI IN GOMMA E MATERIE Settore INDUSTRIA/ARTIGIANATO per il quale dai dati Istat disponibili riferiti all'anno 2017 esiste un tasso di occupazione femminile inferiore al 25% , concentrate prevalentemente sei settori amministrativi, anche in considerazione che si tratta di un settore caratterizzato da un livello di Rischio ALTO in relazione agli adempimenti obbligatori nell'ambito della sicurezza del lavoro.

Conseguentemente l'inserimento di una clausola che obblighi all'assunzione di personale femminile per la fornitura in oggetto si porrebbe in contrasto con i principi di libera concorrenza proporzionalità e non discriminazione.

- Quanto invece al tasso di occupazione giovanile con meno di 36 anni, dai dati Istat riferiti al comparto ATECO C22 risulta che gli occupati con meno di 40 anni sono circa il 56 % su 140.000 (dati riferiti al 2017). Ciò nonostante trattandosi di un appalto in cui, come si è detto, i prodotti da fornire possono essere già stati prodotti, si ritiene opportuno ridurre la percentuale di incidenza di cui all'art. 47 comma 4, con l'obbligo di assicurare che una quota pari al 10% delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto sia riservata all'occupazione giovanile.

Alla luce del recente parere del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili l'obbligo di assumere il 30% di giovani e donne per gli appalti finanziati dal PNRR vale solo per le *“assunzioni strettamente necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali”*. *Non sussiste, invece, alcun vincolo per i datori di lavoro di assumere nuovo personale, con il 30% di giovani e donne, qualora le imprese avessero in organico già tutte le figure utili a portare a termine l'appalto.”*

Pertanto nella documentazione di gara in via di approvazione verrà inserito il vincolo di assicurare una quota pari al 10% delle assunzioni necessarie per l'occupazione giovanile (sino a 36 anni), con la precisazione che *“Non sussiste, invece, alcun vincolo per i datori di lavoro di assumere nuovo personale, con il 30% di giovani e donne, qualora le imprese avessero in organico già tutte le figure utili a portare a termine l'appalto”* ; in tal caso l'operatore economico dovrà rendere una specifica dichiarazione in merito alla sufficienza del personale a propria disposizione per portare a termine l'appalto.

Il Direttore Generale
(Ing. Davide De Battisti)

